Аналитический отчет по теме:

«АНАЛИЗ ПРОЕКТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РОССИИ ДО 2035 ГОДА»

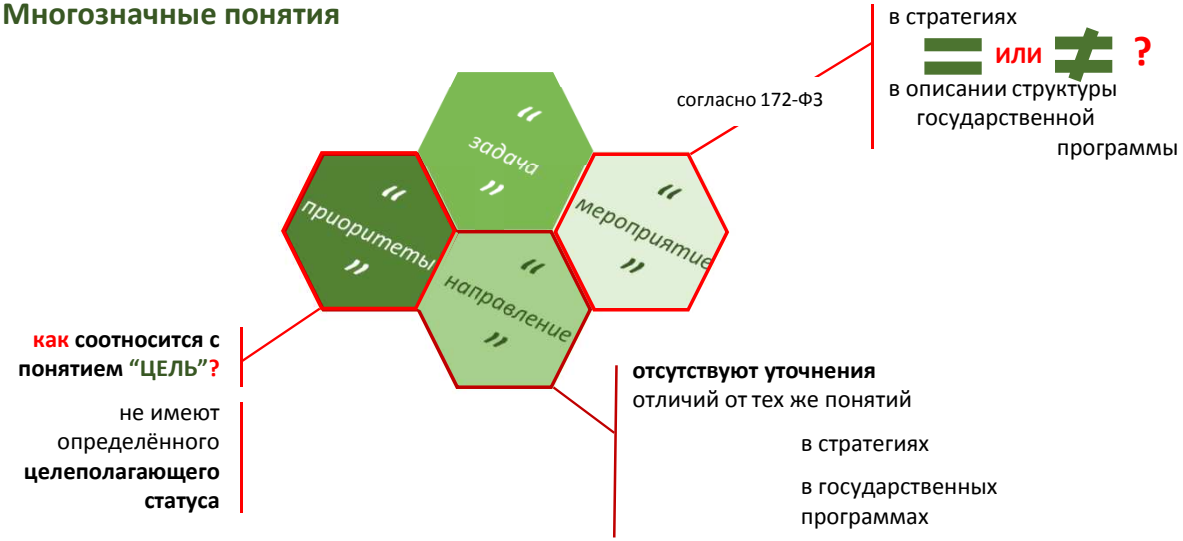
Договор № 1/11-2015 от 01 ноября 2015 г.

Анализ системы понятий проекта ЭС-2035

ЭС ссылается на
- систему понятий **172-ФЗ** [1]
- систему понятий **Справочника-86** [2]

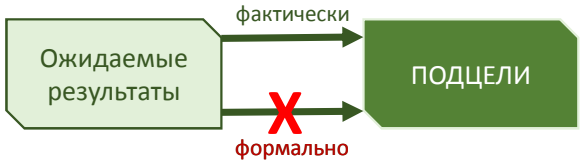
Примеры выявленных дефектных понятий, использованных в тексте проекта ЭС-2035

Многозначные понятия



Не указана связь
в ЭС-2035

x **142** РАЗА



Отсутствие **явных** определений → **ТЕРМИНЫ ТРАКТУЕМЫ**

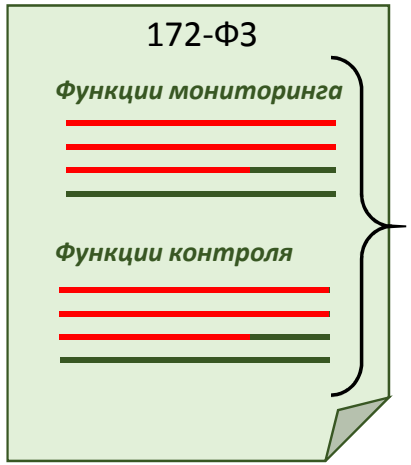
[1] Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
[2] Терминологический справочник РАН «Энергетический баланс. Терминология, выпуск 86»

Анализ системы понятий проекта ЭС-2035

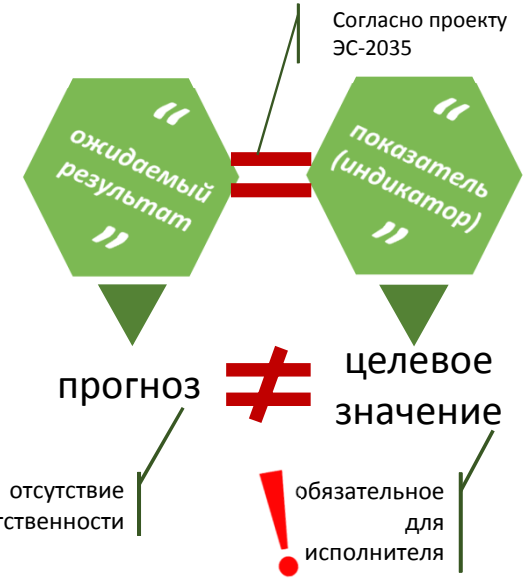
Синонимичные понятия

не разделены по смыслу

“российские компании”	“отечественные энергетические и сервисные компании”
“крупные энергетические компании с гос участием”	“компании с государственным участием”
“независимые малые и средние нефтяные компании”	“малые и средние компании”
“социально-экономическое развитие”	“сфера социально-экономического развития”
“устойчивое развитие”	“сбалансированное развитие”
“государственное управление”	“сфера государственного управления”



обширные текстуальные совпадения



Вольное обращение с понятиями → **ЭФФЕКТ СНЯТИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ** с разработчиков и исполнителей ЭС-2035

Анализ системы понятий проекта ЭС-2035

Тавтологичные понятия

172-ФЗ

"Документ стратегического планирования — документированная информация"

Справочник -86

"Стадия облагораживания энергетических ресурсов — получение облагороженных энергетических ресурсов из природных энергетических ресурсов"

"Энергетическое использование энергетических ресурсов"

Внутренне противоречивые понятия

ПРОЕКТ ЭС-2035

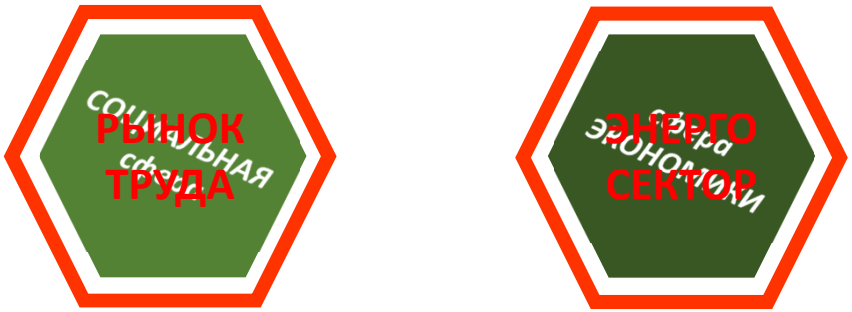
Государственное управление

— «*деятельность органов государственной власти по реализации своих полномочий **в сфере социально-экономического развития** Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации*»

172-ФЗ

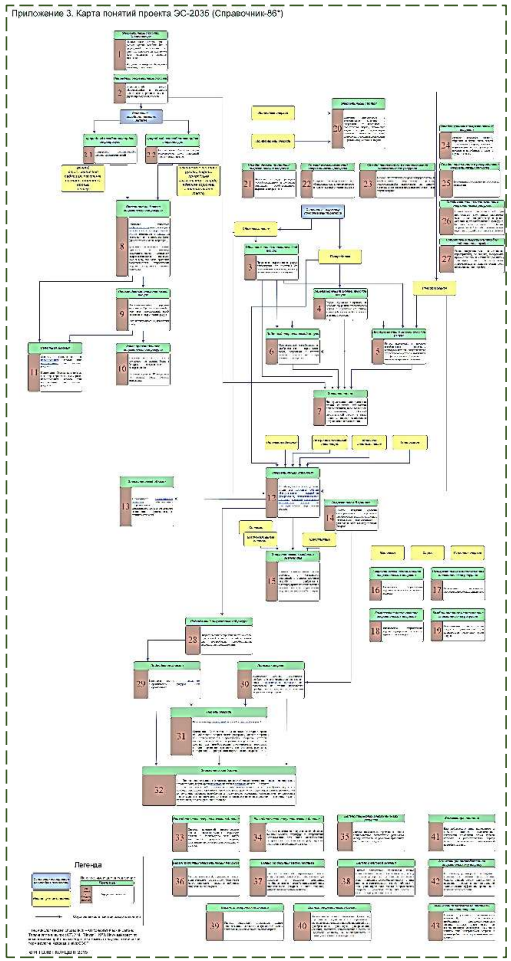
Проект ЭС-2035

Социально-экономическая сфера

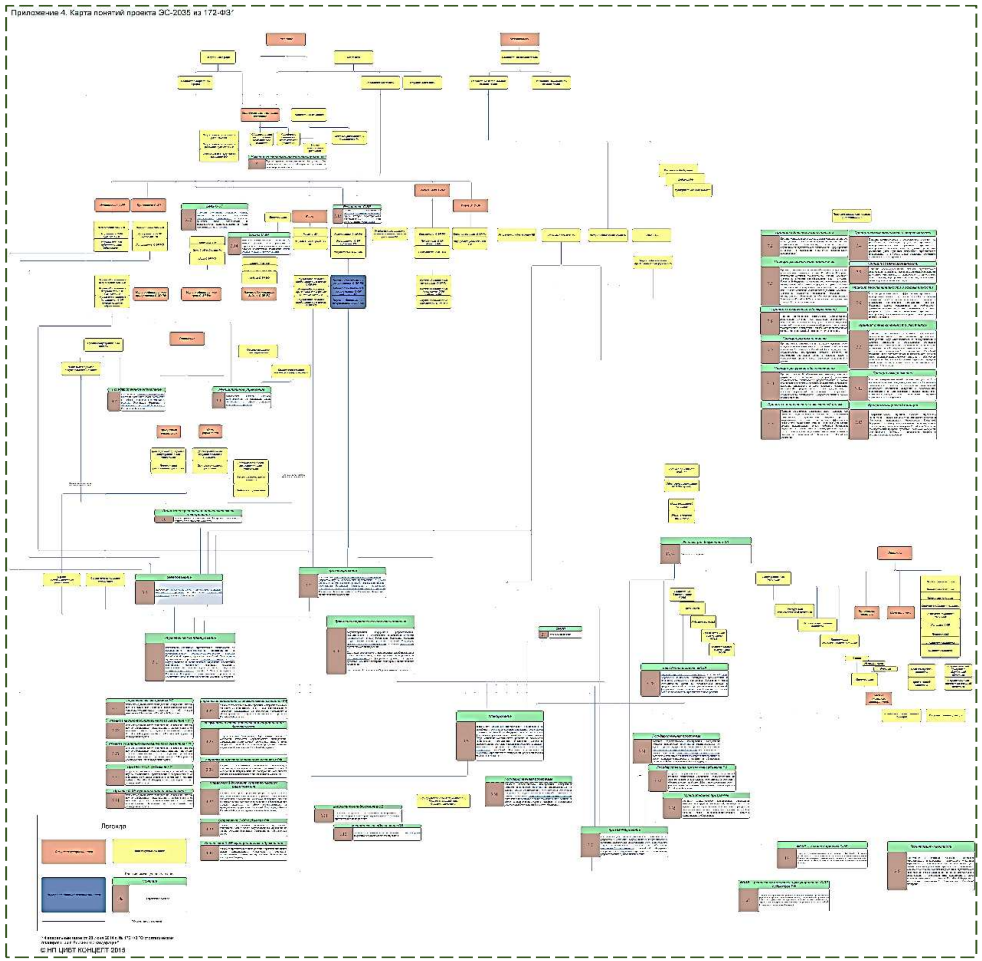


Анализ системы понятий проекта ЭС-2035

Приложение 3



Приложение 4



Анализ предположений и прогнозов проекта ЭС-2035

Ряд прогнозов проекта ЭС-2035 не соответствует реальности,
что приводит к принятию и реализации мер, не адекватных действительности

энергоёмкость производств

рост ВВП | **рост энергопотребелния**

НЕ УЧТЕНО

оценка роста **энергопотребления** пропорционально росту ВВП → завышенные значения **энергопотребления**

Согласно мировой практике прогнозирования

линейные экстраполяции энергопотребления **не верны** в условиях **структурной перестройки** мировой экономики

Проект ЭС-2035

Обеспечение **прогнозируемого** энергопотребления

увеличение выработки энергии на АЭС

строительство АЭС

строительство энергоблоков

> “Планируемое увеличение генерации энергии на АЭС является завышенным и может привести к росту тарифов и снижению коэффициента использования установленной мощности (КИУМ) в тепловой электрогенерации”

Характер влияния технологического обновления на энергопотребление

НЕ УЧТЕНО

Новые технологии в отраслях-потребителях изменяют характер суточной динамики потребления электроэнергии

увеличивается отношение пиков к базе

увеличивается количество суточных пиков

Необходимы корректировки

- в прогнозах энергопотребления
- в прогнозах изменений генерации в направлении **повышения маневренности** мощностей

Анализ предположений и прогнозов проекта ЭС-2035

Не учтён ряд факторов и зависимостей,

из-за чего реализация предложенных в документе задач и мер приведёт к непредсказуемым результатам

В проекте ЭС-2035 планируется в 2030 году меньшее энергопотребление, чем потребуется с учётом прогнозируемого в ОНДП МЭР роста ВВП

ЗАМЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ ЭНЕРГИИ

В проекте ЭС-2035 **отраслевая задача** энергетики:

“ *Интеграция электроэнергетики в Едином экономическом пространстве ЕАЭС и увеличение экспорта электрической энергии и мощности (в 5-8 раз, до 32-74 млрд кВт·ч), особенно на востоке страны* ”

увеличение потребления электроэнергии в странах ЕАЭС

Задача не согласована с планами и прогнозами стран ЕАЭС

Анализ предположений и прогнозов проекта ЭС-2035

Действующая ЭС-2030 в большей степени соответствует требованиям к стратегии, чем **проект ЭС-2035**, из-за чего реализация предложенных в документе задач и мер приведёт к непредсказуемым результатам

В отличие от проекта ЭС-2035 **действующая ЭС-2030**:

СОДЕРЖИТ

- прогнозную **оценку** необходимых **инвестиций**
- тщательную проработку **причинно-следственных связей** в энергетическом секторе экономики

УЧИТЫВАЕТ

- **региональные аспекты** развития ТЭК, указывая задачи, направления деятельности и ожидаемые результаты по федеральным округам РФ
- прогнозный **топливно-энергетический баланс**
- **межотраслевые аспекты** развития ТЭК, указывая задачи, направления деятельности и ожидаемые результаты по отраслям деятельности, в том числе, не относящимися к ТЭК

ПРЕДУСМАТРИВАЕТ

- **сбалансированность** внутреннего спроса и экспортных поставок топливно-энергетических ресурсов с объёмами их добычи, производства и импорта
- **корректировку** текущих ориентиров государственной энергетической политики при сохранении её главной целевой направленности как один из важнейших механизмов снижения рисков реализации стратегии

БАЗИРУЕТСЯ

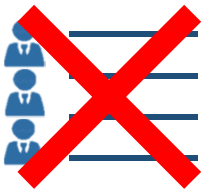
- на **более широком** анализе обстоятельств

Анализ полноты отражения интересов субъектов

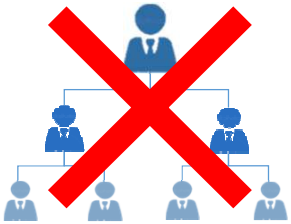
Баланс интересов российских субъектов энергетического сектора экономики **не обеспечен** ни институтами, ни механизмами

В проекте ЭС-2035

субъектность явно не определена



фактически существующая иерархия субъектов формально не отражена



отсутствует характеристика групп субъектов

потерян ряд отношений между неявными субъектами и их группами

не предусмотрены механизмы согласования интересов субъектов

ни посредством указания на необходимость разработки отраслевых НПА

ни посредством указания на необходимость регламентации взаимодействия группы ФОИВ в рамках 172-ФЗ

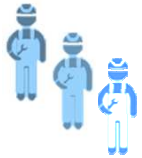
не приведена систематическая классификация

потребителей энергии

производителей энергии

не даны прогнозы потребности в энергии по группам потребителей

не приведены оценки возможностей по группам производителей



СУБЪЕКТЫ —

НЕЯВНЫЕ СУБЪЕКТЫ —

Анализ соответствия целей проекта ЭС-2035 целям действующих стратегических документов

Проект ЭС-2035 оторван от действующих стратегических документов,

в нём не предусмотрены механизмы согласования с другими стратегическими документами при их изменениях

Проект ЭС-2035 определяет цели и задачи в разных отраслях и направлениях деятельности

- энергетика
- недропользование
- экология
- образование
- социальная сфера
- транспорт
- ЖКХ
- международные отношения

! Однако стратегические документы соответствующих отраслей **не определены** как основания для разработки проекта ЭС-2035

«**Целевой**» сценарий

- создание региональных энергетических систем
- создание неназванных энергоёмких производств

в Восточной Сибири

на Дальнем Востоке

! Однако **не предъявлены требования** к другим отраслевым стратегиям в части постановки и согласования целей и задач по планированию созданию функционированию энергоёмких производств в данных регионах

Энергобезопасность

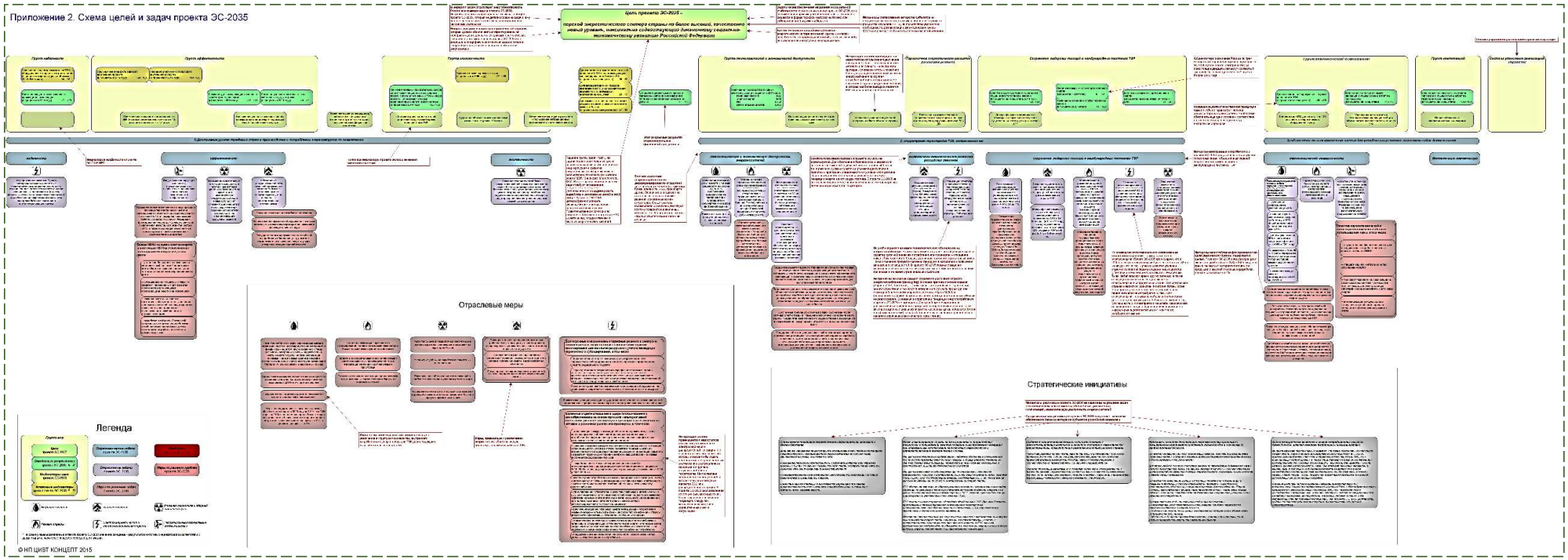
зафиксирована как приоритет государственной энергетической политики

названа результатом решения Первой задачи стратегии

! Однако **энергобезопасность** России **как цель** энергетической стратегии **отсутствует**

Для обеспечения энергобезопасности **отсутствует:**
детализация на задачи
соответствующие меры
определённые механизмы реализации

Анализ целей проекта ЭС-2035



На схеме показана реконструкция целей, задач, механизмов проекта ЭС-2035, сгруппированные по аспектам задач, отраслям энергетического сектора с указанием дефектов

Анализ целей проекта ЭС-2035 на соответствие практическим действиям и шагам ФОИВ и Правительства в сфере энергетики

В сложившейся структуре Правительства РФ и ФОИВ **отсутствует орган**,
уполномоченный **координировать выработку и достижение целей** в сфере энергетики

Задачи

- социальное развитие
- рост российской экономики
- обеспечение экономики энергоресурсами
- развитие энергетического сектора экономики

В проекте ЭС-2035 **проигнорирован сложившийся процесс** выработки и реализации решений,
новый – **не предложен**

В проекте ЭС-2035 не прописаны порядки взаимодействия субъектов энергетической деятельности:

- Правительственной Комиссии по энергетике
- Системного оператора ЕЭС
- Совета рынка
- государственных и частных энергетических компаний

Анализ обусловленности целей проекта ЭС-2035

В проекте ЭС-2035 имеет место **несогласованность целей**
как между собой, так и с мерами их достижения

Совершенствование внутренних энергетических рынков

рост внутренних **цен** на энергоносители

для промышленности — **на 1–2%** в пределах превышения ИПЦ

для населения — **«с небольшим опережающим ростом цен»**

РИСК РАЗГОНА ИНФЛЯЦИИ
выше прогнозируемой динамики

“ Необходимость удовлетворения платёжеспособного спроса на электрическую и тепловую энергию при одновременном обеспечении доступности цен и энергетической инфраструктуры ”

Среди **ключевых** вызовов и проблем развития энергетического сектора

“ Повышение доступности энергии как по наличию, срокам подключения, так и по цене, в том числе при строительстве жилья и реализации планов территориального развития ”

Один из **индикаторов** целевого состояния

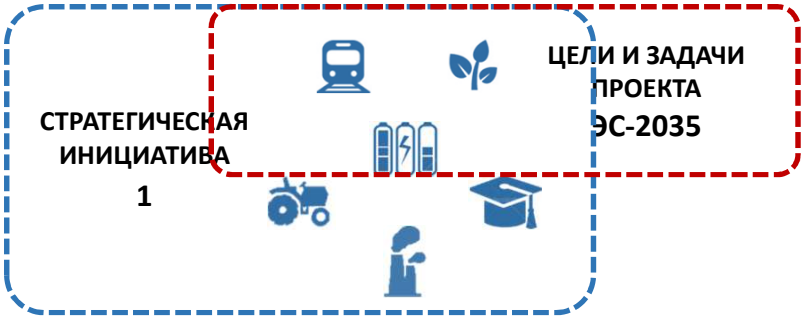
УСУГУБЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ ОТДАЧИ ОТ ИНВЕСТИЦИЙ
энергетического сектора

Наращивание энергоёмких производств — **ПРОТИВОРЕЧИЕ** — Задача сокращения энергоёмкости

Неизбежное повышение капиталоёмкости освоения новых месторождений — **НЕ СОГЛАСУЕТСЯ** — Желаемое повышение экономической эффективности энергетических проектов

Анализ соответствия механизмов реализации проекта ЭС-2035 его целям и задачам

Механизмы не соответствуют поставленным задачам



Отсутствие ограничений реализации **СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ 2** в части роста распределённой генерации

УГРОЗА существенному повышению энергетической эффективности экономики и энерго сбережения

Развитие “производства транспортабельной энергоёмкой продукции”

ПРОТИВОРЕЧИЕ

ЭНЕРГО СБЕРЕЖЕНИЕ

Отсутствует определение объекта управления

Отсутствует система управления реализацией стратегии

НЕ ОПРЕДЕЛЕНЫ стратегические обстоятельства, изменения которых может потребовать изменения стратегии

НЕ ПРЕДУСМОТРЕН порядок корректировки стратегии при изменении стратегических обстоятельств

НЕ УСТАНОВЛЕНЫ необходимые полномочия

НЕ ОПРЕДЕЛЕНА ответственность ФОИВ, госкомпаний и других субъектов стратегии

Структура

Структура проекта ЭС-2035 **не соответствует требованиям,** предъявляемым к стратегиям в соответствии с конструктами ЦНС и СПУ

В проекте ЭС-2035 **отсутствуют разделы,** содержащие:

- определение объекта управление
- описание и классификация субъектов
- описание механизма выработки баланса интересов субъектов
- описание научной базы проекта ЭС-2035, прогнозные модели, модели расчётов, методики оценок
- анализ рисков и угроз
- анализ существующих административных барьеров в энергетическом секторе и постановку задач, определение механизмов снижения административных барьеров
- анализ и прогнозирование структуры спроса на энергию и энергоресурсы
- учёта территориального планирования
- рассмотрение «стрессового» сценария прогноза

Итоги

Ряд прогнозов проекта ЭС-2035 не соответствует реальности, что приводит к принятию и реализации мер, не адекватных действительности

Не учтён ряд факторов и зависимостей, из-за чего реализация предложенных в документе задач и мер приведёт к непредсказуемым результатам

Действующая ЭС-2030 в большей степени соответствует требованиям к стратегии, чем **проект ЭС-2035,** из-за чего реализация предложенных в документе задач и мер приведёт к непредсказуемым результатам

Баланс интересов российских субъектов энергетического сектора экономики **не обеспечен** ни институтами, ни механизмами

Проект ЭС-2035 оторван от действующих стратегических документов, в нём не предусмотрены механизмы согласования с другими стратегическими документами при их изменениях

В сложившейся структуре Правительства РФ и ФОИВ **отсутствует орган,** уполномоченный **координировать выработку и достижение целей** в сфере энергетики

В проекте ЭС-2035 имеет место **несогласованность целей** как между собой, так и с мерами их достижения

Механизмы **не соответствуют** поставленным задачам

Отсутствует определение объекта управления

Отсутствует система управления реализацией стратегии

В проекте ЭС-2035 **проигнорирован сложившийся процесс** выработки и реализации решений, новый – **не предложен**

В результате реализации проекта ЭС-2035 мировая экономика будет не только получать необходимые материальные ресурсы от России, но будет также **финансироваться за счёт бюджета России**

Потенциальная упущенная выгода по трём экспортным направлениям реализации проекта ЭС-2035 (нефтепродукты, уголь, электроэнергия) за 20 лет может быть оценена в

6 трлн рублей

(более одной трети от бюджета России 2016 года) в ценах 2013 года

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!